



Poder Judiciário
JUSTIÇA FEDERAL
Seção Judiciária do Rio Grande do Sul
3ª Vara Federal de Santa Maria

Alameda Santiago do Chile, 140, 6º Andar - Bairro: Nossa Senhora das Dores - CEP: 97050-685 - Fone: (55)3220-3035 -
www.jfrs.jus.br - Email: rssma03@jfrs.jus.br

PROCEDIMENTO COMUM Nº 5002535-32.2019.4.04.7102/RS

AUTOR: ASSOCIACAO DOS TECNICOS DE NIVEL SUPERIOR DA UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA MARIA - ATENS/UFSM - SECAO SINDICAL

ADVOGADO: LORIVAN DA SILVA BASTARRICA

ADVOGADO: GIOVANI BORTOLINI

ADVOGADO: GREGOR D' AVILA COELHO

RÉU: UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA MARIA - UFSM

DESPACHO/DECISÃO

Vistos.

Trata-se de ação pelo procedimento comum ajuizada pela Associação dos Técnicos de Nível Superior da Universidade Federal de Santa Maria (ATENS/UFSM), objetivando, em sede de tutela provisória de urgência, a suspensão dos efeitos da MP nº 873/2019, a fim de que sejam mantidos os descontos/consignações em folha das mensalidades/contribuições dos sindicalizados.

Sustenta a ATENS/UFSM, em síntese, que a vedação de descontos espontâneos em favor do sindicato no contracheque dos servidores, instituída na MP nº 873/2019, atenta contra a liberdade associativa dos filiados e constitui afronta à Constituição Federal (art. 8º, inciso IV, CF/88) e art. 45 do RJU, bem como fere a esfera de liberalidade e privacidade dos servidores, e prejudica a garantia de representação sindical, onerando e impondo dificuldades na arrecadação das contribuições sindicais. Ainda, informa que a rescisão contratual unilateral manifestada pelo Serviço Federal de Processamento de Dados - SERPRO, em decorrência do advento da MP nº 873/2019, poderá impossibilitar o cumprimento da decisão concessiva da tutela.

Custas iniciais adimplidas (evento 3).

Vieram os autos conclusos.

É o breve relatório.

Decido.

Na dicção da nova legislação processual, a *tutela provisória* (gênero, dos quais são espécies a tutela de urgência, tutela antecipada antecedente, tutela de evidência e tutela cautelar antecedente) *de urgência será deferida quando houver elementos que evidenciem a probabilidade do direito e o perigo de dano ou o risco ao resultado útil do processo* (NCPC, art. 300).



Poder Judiciário
JUSTIÇA FEDERAL
Seção Judiciária do Rio Grande do Sul
3ª Vara Federal de Santa Maria

Dito de outro modo, imperativo para o deferimento da tutela de urgência provisória que o Juiz se convença da verossimilhança da alegação do autor, além de se fazer necessária a presença do fundado receio de dano irreparável ou de difícil reparação (dispensável este último requisito, nos casos de tutela de evidência, instituto disciplinado nos art. 311 e seguintes, do NCPC).

Vejamos.

A Medida Provisória nº 873, de 01/03/2019, revogou a alínea "c" do art. 240 da Lei nº 8112/90, que autorizava expressamente o desconto em folha da contribuição sindical do servidor filiado, sem ônus para a entidade, prevendo a necessidade de cobrança por meio de boleto ou equivalente eletrônico, estabelecendo, por conseguinte, uma nova sistemática de pagamento das mensalidades sindicais.

Sobre o ponto, dispõe a Constituição Federal o direito à livre associação sindical, sendo vedado ao Poder Público a interferência e a intervenção na organização sindical:

"Art. 8º. É livre a associação profissional ou sindical, observado o seguinte:

I - a lei não poderá exigir autorização do Estado para a fundação de sindicato, ressalvado o registro no órgão competente, vedadas ao Poder Público a interferência e a intervenção na organização sindical;

(...)

IV - a assembléia geral fixará a contribuição que, em se tratando de categoria profissional, será descontada em folha, para custeio do sistema confederativo da representação sindical respectiva, independentemente da contribuição prevista em lei;

(...)

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...) VI - é garantido ao servidor público civil o direito à livre associação sindical;"

Por sua vez, o art. 45 do RJU (Lei 8.112/90) autoriza os descontos consignados sobre o contracheque do servidor:

Art. 45. Salvo por imposição legal, ou mandado judicial, nenhum desconto incidirá sobre a remuneração ou provento. § 1o Mediante autorização do servidor, poderá haver consignação em folha de pagamento em favor de



Poder Judiciário
JUSTIÇA FEDERAL
Seção Judiciária do Rio Grande do Sul
3ª Vara Federal de Santa Maria

terceiros, a critério da administração e com reposição de custos, na forma definida em regulamento.

A contribuição para a organização sindical autora sempre foi arrecadada mensalmente através de desconto em folha, forma de recolhimento que encontra respaldo direto no dispositivos supracitados, no escopo de assegurar a defesa dos interesses de seus sindicalizados.

Do contexto normativo legal supra expandido deflui garantida ao servidor público a faculdade de associação sindical, consistindo o recolhimento da contribuição correlata ato de liberalidade, que deve ser exercido mediante autorização prévia, individual e expressa de desconto em folha, não possuindo, portanto, natureza tributária ou cogente.

A Súmula 666 do STF, reproduzida na Súmula Vinculante nº 40 do STF, assim dispõe:

A contribuição confederativa de que trata o art. 8º, IV, da Constituição, só é exigível dos filiados ao sindicato respectivo.

A forma de arrecadação determinada na MP nº 873/2019 pode reduzir e até mesmo inviabilizar a capacidade de autuação sindical na defesa da categoria profissional, porquanto importa onerar e dificultar o recolhimento das contribuições, não havendo justificativa razoável para a restrição imposta na referida MP, pois sendo facultativa, reclama prévia e expressa autorização do servidor, que assim atua em sua esfera de livre associação e contribuição sindical.

Vale pontuar que em respeito ao citado direito de livre associação não cabe ao poder público definir a modalidade de pagamento da contribuição sindical, sob pena de limitar o alcance do preceito constitucional e a própria atuação sindical.

Destarte, diviso presente a probabilidade do direito, bem assim o perigo na demora, fatores que autorizam a emissão do provimento de urgência almejado.

Por fim, entendo pertinente a inclusão do SERPRO no polo passivo, porque a rescisão do contrato de serviço de consignações impossibilitará o prosseguimento dos descontos da contribuição sindical na folha dos associados e, por conseguinte, inviabilizará o imediato cumprimento da ordem judicial assegurando sua manutenção.

Ante o exposto, **defiro** o pedido de antecipação da tutela, nos termos da fundamentação, **determinando aos demandados - UFSM, União e SERPRO - que mantenham ou retomem os descontos/consignações em folha das mensalidades/contribuições sindicais** dos membros da associação sindical autora.

1. Retifique-se a autuação, **incluindo no polo passivo** a União e o SERPRO.
2. Intimem-se os requeridos para que procedam ao imediato cumprimento da presente decisão, comprovando-o nos autos em 10 dias.



Poder Judiciário
JUSTIÇA FEDERAL
Seção Judiciária do Rio Grande do Sul
3ª Vara Federal de Santa Maria

3. Proceda-se à anotação na autuação para antecipação dos efeitos da **tutela deferida**.

4. Deixo de designar Audiência de Conciliação ou de Mediação (art. 334 do NCPC), por se tratar de direito indisponível, não sendo admitida autocomposição (art. 334, §4º, inc. II, do NCPC).

5. Em sequência, **intime-se** a parte autora para manifestar-se, no prazo de 15 (quinze) dias, sobre a(s) contestação(ões), inclusive para falar de eventuais preliminares alegadas, do disposto no art. 350 do NCPC, bem como matérias de ordem pública, tais como legitimidade, interesse, prescrição e decadência, requerendo o que entender de direito.

6. Após, digam as partes sobre o **interesse na produção de provas**, justificando sua pertinência para o deslinde da controvérsia.

7. No silêncio, tratando-se de matéria eminentemente de direito, façam conclusos para **sentença**.

Documento eletrônico assinado por **RAFAEL TADEU ROCHA DA SILVA, Juiz Federal Substituto na Titularidade Plena**, na forma do artigo 1º, inciso III, da Lei 11.419, de 19 de dezembro de 2006 e Resolução TRF 4ª Região nº 17, de 26 de março de 2010. A conferência da **autenticidade do documento** está disponível no endereço eletrônico <http://www.trf4.jus.br/trf4/processos/verifica.php>, mediante o preenchimento do código verificador **710008188290v12** e do código CRC **5b3d81d8**.

Informações adicionais da assinatura:
Signatário (a): RAFAEL TADEU ROCHA DA SILVA
Data e Hora: 11/4/2019, às 17:17:26

5002535-32.2019.4.04.7102

710008188290.V12